

1. ゾーニングの背景と目的

■ 背景・目的

- 本町では、令和6(2024)年度に地球温暖化対策実行計画(区域施策編)を策定し、脱炭素化に向けた施策や方針を定めた。
- 今後、町内の自然や景観等に配慮しつつ、住民との合意形成を図りながら再生可能エネルギーを導入していくため、ゾーニング実施に至った。

■ ゾーニングとは

- 自然・景観・防災・文化等への影響に対して留意すべき区域を重ね合わせることで、再生可能エネルギーを導入すべき・すべきではないエリアを抽出することを指す。

■ ゾーニングによるメリット

- ゾーニングによって、各ステークホルダーに対して以下のようなメリットが想定される。

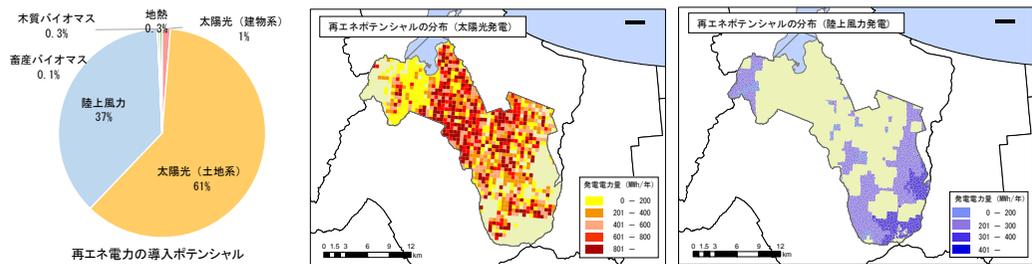


ゾーニングのメリット		内容
町民にとって	自然・景観の保全	事前に再エネの導入に適したエリアを示すことで、自然・景観の保全につながる。
行政にとって	環境保全の意思表示	促進区域を設定することで、脱炭素化に積極的な自治体としてアピールできる。
事業者にとって	事業の予見可能性	事前に課題や配慮すべき事項が示されることで、事業の予見可能性が高まる。
町民・行政・事業者にとって	合意形成	事前に再エネの導入による影響等を考慮することで、設備設置時の町・事業者間の合意形成がしやすくなる。

2. 大空町ゾーニングの概要

■ 対象とする再生可能エネルギー

- 令和6(2024)年度の調査において大空町の中で特にポテンシャルが高い結果となり、自然や景観への影響も大きいと考えられる太陽光発電・陸上風力発電を対象としてゾーニングを実施する。



2. 大空町ゾーニングの概要

■ エリアの設定

- ゾーニングで作成するエリアとして、「促進エリア」「調整エリア」「保全エリア」の3つを設定した。

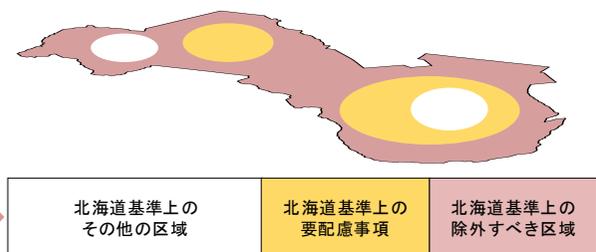
エリア	概要	設備導入	
		可否	必須事項
促進エリア	自然・社会環境への影響が小さいと想定されることから、再エネ設備の導入を促進するエリア	可能	—
調整エリア	自然・社会環境への影響が大きいと想定されるため、影響への配慮措置+関係者との調整をすることで再エネ設備の導入が可能となるエリア	可能	・影響への配慮措置 ・関係者との調整
保全エリア	自然・社会環境への影響が特に大きいと想定されることから、再エネ設備の導入は望ましくなく、環境保全を優先すべきエリア	不可	—

■ ゾーニングの流れ

- 北海道「地域脱炭素化促進事業の促進区域の設定に関する環境配慮基準」(以下、北海道基準)を基に一次ゾーニングを実施し、これに動植物や景観等の追加調査結果を反映する二次ゾーニングにより最終的なゾーニングを作成した。
- 二次ゾーニングでは住民アンケートやワークショップ、有識者ヒアリングを実施し、各意見を反映した。また、大空町ゼロカーボン推進委員会も並行して実施することで、町内関係者の意見も併せて反映した。

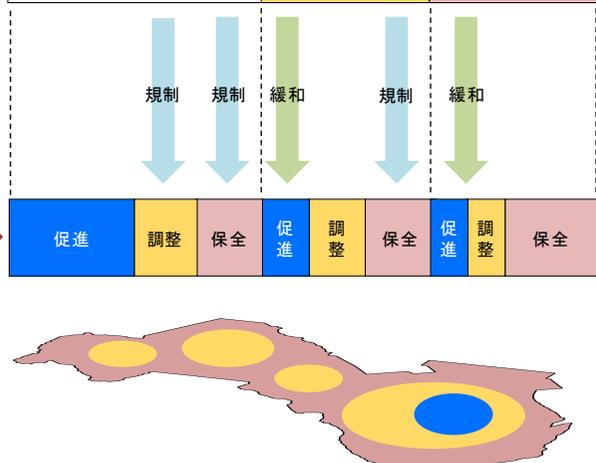
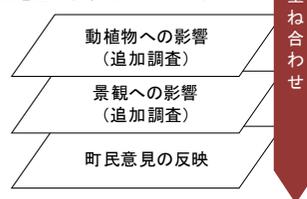
①一次ゾーニング(北海道基準に基づく)

北海道基準において考慮すべき環境配慮事項を重ね合わせてエリア分け



②二次ゾーニング(追加調査結果の反映)

追加調査によって明らかとなった影響範囲を重ね合わせてエリア分け

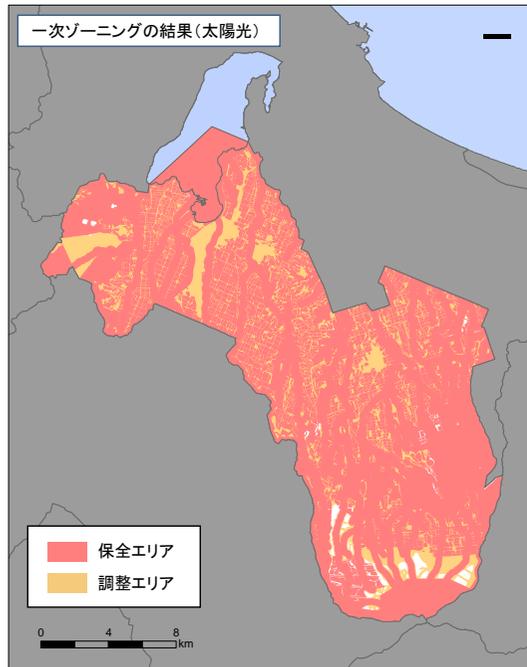


3. 一次ゾーニング<本編p.3-1~>

■ 検討概要

- 公開資料をもとに、北海道基準に基づく一次ゾーニングを実施した。
- 環境配慮事項としては、土地・防災・動植物・自然・景観等、複数観点からの事項を考慮している。

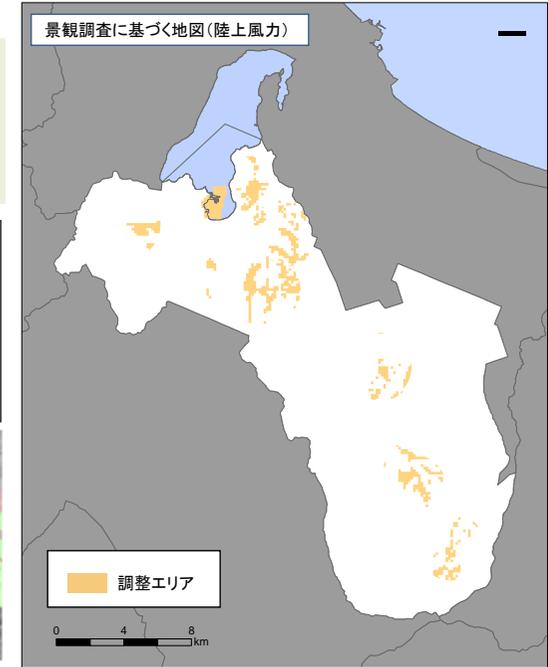
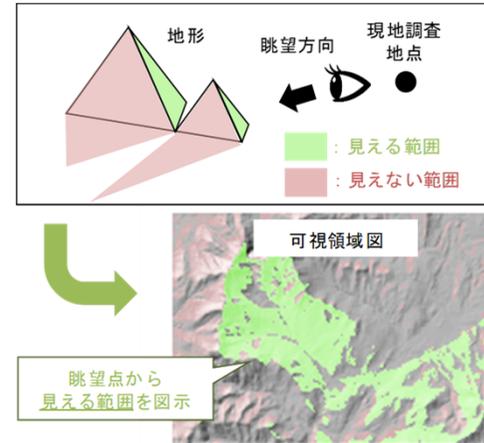
環境配慮事項	区域例
土地の安定性への影響	<ul style="list-style-type: none"> ● 土砂災害(特別)警戒区域 ● 保安林
動物の重要な種及び注目すべき生息地への影響	<ul style="list-style-type: none"> ● 道指定鳥獣保護区の特別保護地区 ● IBA(市街地を除く)
植物の重要な種及び重要な群落への影響	<ul style="list-style-type: none"> ● 保護林 ● 植生自然度10の区域
主要な眺望点及び景観資源並びに主要な眺望景観への影響	<ul style="list-style-type: none"> ● 国立公園及び国定公園の特別地域 ● 北海道立自然公園の特別地域
その他北海道が必要と判断するもの	<ul style="list-style-type: none"> ● 国指定史跡名勝天然記念物 ● 農用地区域内農地



5. 二次ゾーニング(追加調査:景観への影響)<本編p.5-1~>

■ 検討概要

- 現地調査やアンケート、有識者へのヒアリングをもとに、景観に関する追加調査を実施し、得た結果をゾーニングマップに反映した。
- 大空八景を含む計16地点において現地調査を実施し、これらの地点から見える範囲(可視領域)について、調整エリアとして整理した。



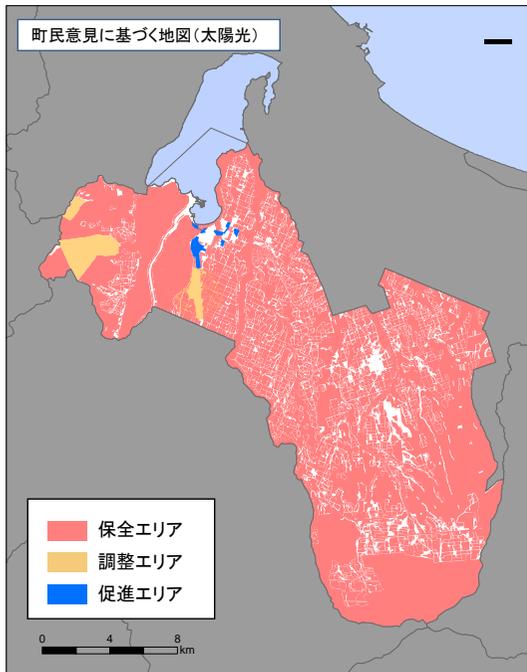
出典: ESRI ジェラン株式会社HP を基に作成

4. 二次ゾーニング(町民意見の反映)<WS:本編p.4-1~/アンケート:本編p.4-18~/委員会:本編p.4-45~>

■ 検討概要

- 町民ワークショップやアンケート、大空町ゼロカーボン推進委員会より得た意見をゾーニングマップに反映した。
- 一次ゾーニングに加えて、規制(促進・調整エリア⇒保全エリアや促進エリア⇒調整エリア)に関する意見を多く反映した一方で、住吉牧野等における緩和(保全・調整エリア⇒促進エリアや保全エリア⇒調整エリア)に関する意見も反映した。

規制に関する意見	緩和に関する意見
<p>調整エリアとして反映</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 女満別空港周辺 ● 朝日ヶ丘公園 ● 道の駅メルヘンの丘まめんべつ <p>保全エリアとして反映</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 森林 ● 農地 ● メルヘンの丘 ● ひがしもこと芝桜公園 ● 乳酪館 ● ハザードマップ対象地 ● 女満別ゴルフコース 	<p>促進エリアとして反映</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 準工業地域・工業地域 <p>調整エリアとして反映</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 住吉牧野 ● 大空町一般廃棄物最終処分場 ● 大空地区河川防災ステーション ● 美幌バイパス ● 網走刑務所住吉作業所用地

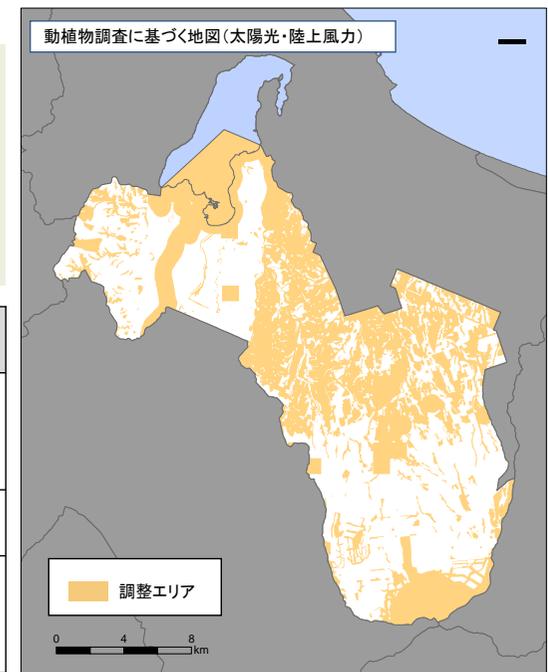


6. 二次ゾーニング(追加調査:動植物への影響)<本編p.5-48~>

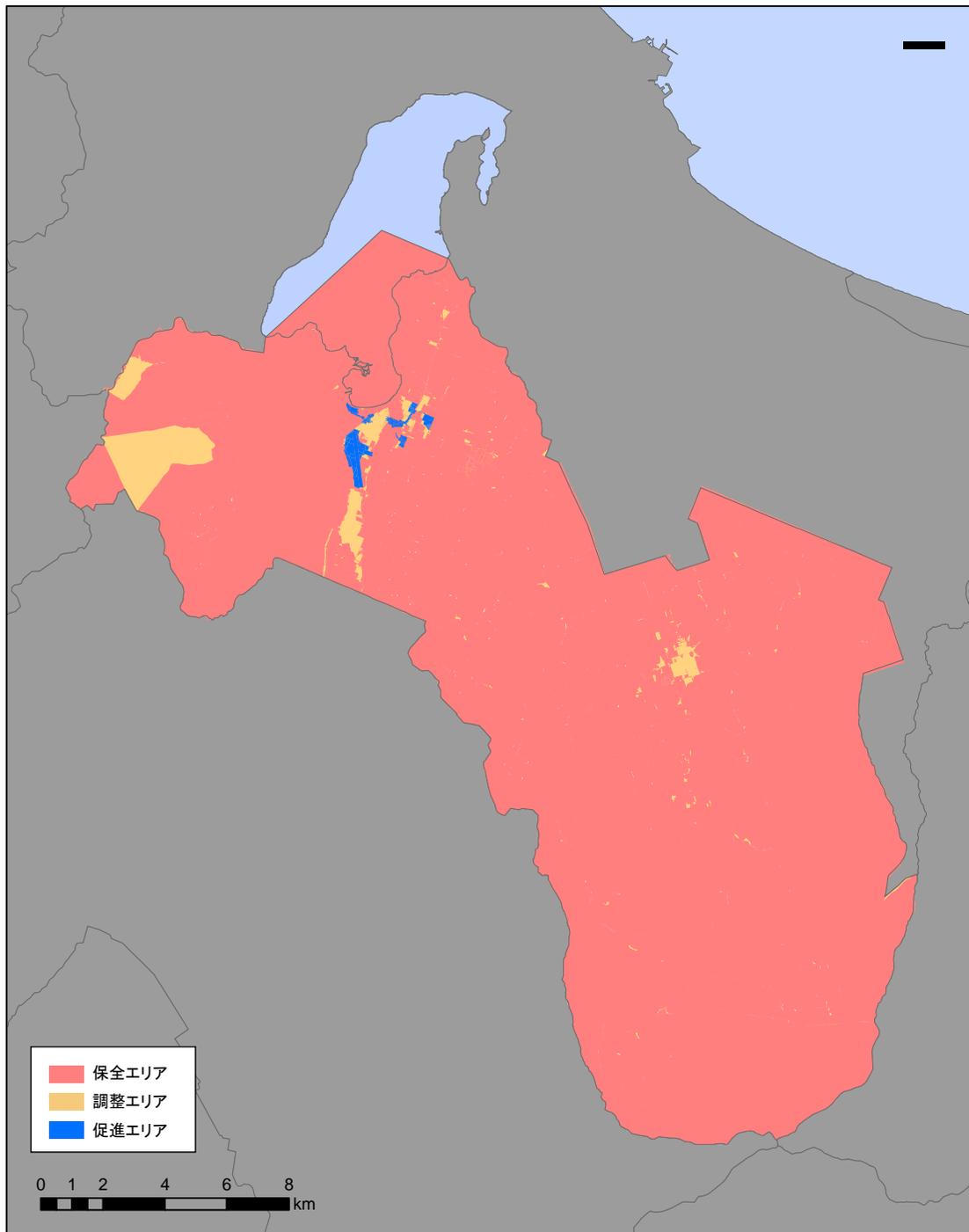
■ 検討概要

- 文献調査、有識者へのヒアリングをもとに、動植物に関する追加調査を実施し、得た結果をゾーニングマップに反映した。
- 動物の注目すべき生息地、植物の重要な群落、自然関連法令、コウモリ類の分布に関して、公開資料をもとに整理した。また、鳥類に関しては、植生データを用いた分析により鳥類分布ポテンシャルエリアを作成した。これらの分布に関して調整エリアとして整理した。

調査項目	ゾーニングへの反映方針
<ul style="list-style-type: none"> ● 動物の注目すべき生息地 ● 植物の重要な群落 ● コウモリ類 ● 鳥類分布ポテンシャルエリア 	ゾーニングに反映
<ul style="list-style-type: none"> ● 鳥類(ガンカモ類の調査地、点、渡りルート) 	点・線データのため、参考情報として掲載
<ul style="list-style-type: none"> ● 動物の重要な種 ● 植物の重要な種 ● 中大型哺乳類 ● 巨樹・巨木林 	報告書に掲載

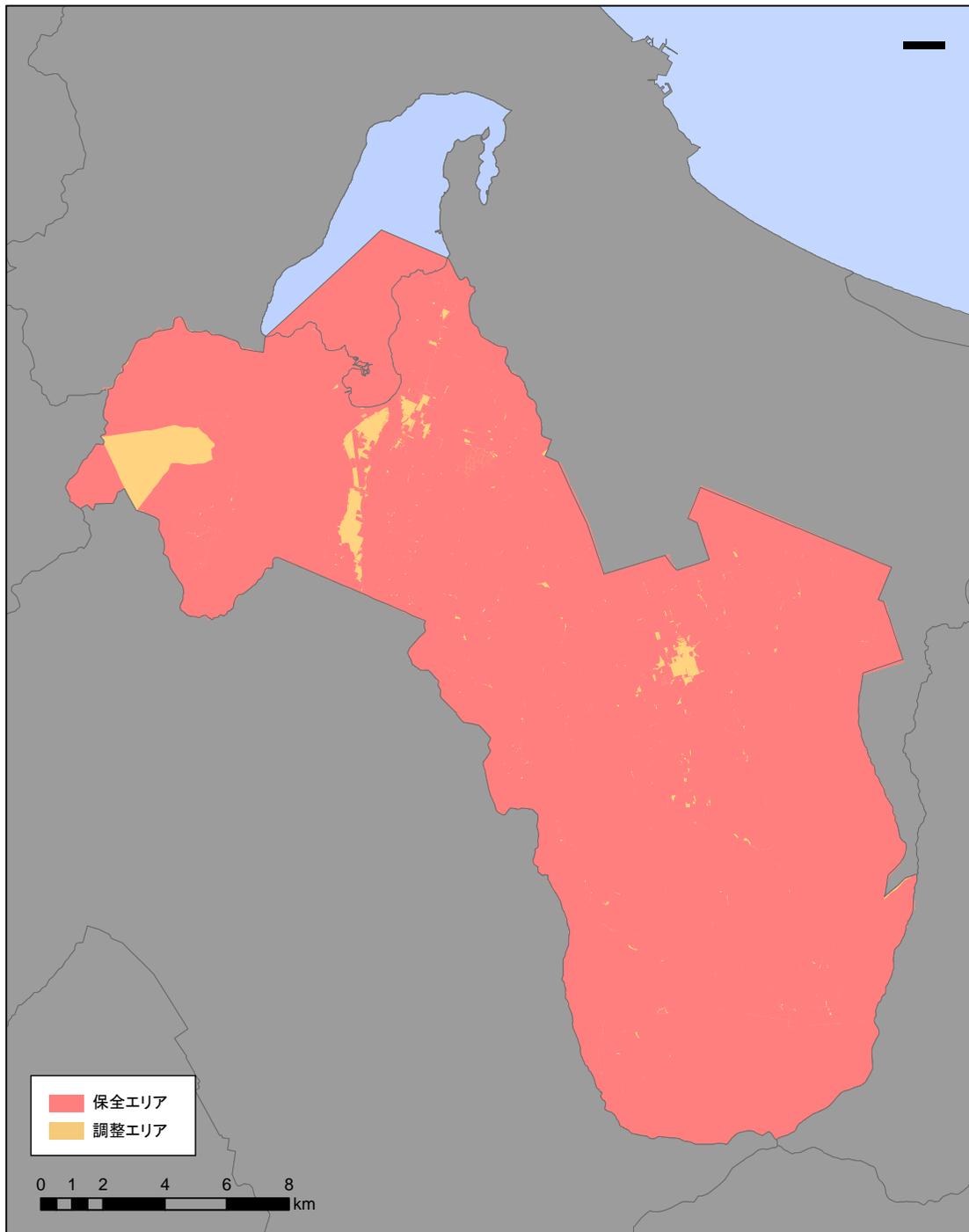


7. ゾーニングマップ(太陽光発電) <本編p.6-1~>



エリア	分類	項目	
保全エリア	北海道基準	土地の安定性への影響	砂防指定地
			土砂災害(特別)警戒区域
			保安林
			地域森林計画対象森林
			河川区域
		動物の重要な種及び注目すべき生息地への影響	道指定鳥獣保護区の特別保護地区
			保護林
			IBA(市街地を除く)
		植物の重要な種及び重要な群落への影響	保護林
			植生自然度10の区域
	主要な眺望点及び景観資源並びに主要な眺望景観への影響	国立公園及び国定公園の特別地域	
		北海道立自然公園の特別地域	
	その他北海道が必要と判断するもの	国指定史跡名勝天然記念物(区域が定められているものに限る)	
		農用地区域内農地	
町民意見		町民意見に基づく地図 (森林・農地・メルヘンの丘・ひがしもと芝桜公園・乳酪館・ハザードマップ対象地・女満別ゴルフコース)	
調整エリア	北海道基準	騒音による生活環境への影響	保全対象施設
			土砂災害危険箇所
		土地の安定性への影響	山地災害危険地区
			河川保全区域
			道路区域
		反射光による生活環境への影響	保全対象施設
		動物の重要な種及び注目すべき生息地への影響	重要湿地
			KBA
		植物の重要な種及び重要な群落への影響	特定植物群落
			植生自然度8・9の区域
	地域を特徴づける生態系への影響	KBA	
		植生自然度8・9の区域	
	その他北海道が必要と判断するもの	下水道	
都市計画区域の用途地域(工業地域及び工業専用地域を除く)			
保全対象施設			
町民意見		町民意見に基づく地図 (住吉牧野・大空町一般廃棄物最終処分場・美幌バイパス・網走刑務所住吉作業所用地・女満別空港周辺)	
追加調査		景観調査に基づく地図(太陽光発電)	
		動植物調査に基づく地図	
促進エリア	町民意見	町民意見に基づく地図(準工業地域・工業地域)	

8. ゾーニングマップ(陸上風力発電) <本編p.6-1~>



エリア	分類	項目	
保全エリア	北海道基準	土地の安定性への影響	砂防指定地
			土砂災害(特別)警戒区域
			保安林
			地域森林計画対象森林
			河川区域
		動物の重要な種及び注目すべき生息地への影響	道指定鳥獣保護区の特別保護地区
		保護林	
		IBA(市街地を除く)	
	植物の重要な種及び重要な群落への影響	保護林	
		植生自然度10の区域	
主要な眺望点及び景観資源並びに主要な眺望景観への影響	国立公園及び国定公園の特別地域		
	北海道立自然公園の特別地域		
その他北海道が必要と判断するもの	国指定史跡名勝天然記念物(区域が定められているものに限る)		
	農用地区域内農地		
町民意見		町民意見に基づく地図(森林・農地・メルヘンの丘・ひがしもこと芝桜公園・乳酪館・ハザードマップ対象地・女満別ゴルフコース)	
調整エリア	北海道基準	騒音による生活環境への影響	保全対象施設
			土砂災害危険箇所
		土地の安定性への影響	山地災害危険地区
			河川保全区域
		道路区域	
	影による影響	保全対象施設	
	動物の重要な種及び注目すべき生息地への影響	重要湿地	
		KBA	
	植物の重要な種及び重要な群落への影響	特定植物群落	
		植生自然度8・9の区域	
	地域を特徴づける生態系への影響	KBA	
		植生自然度8・9の区域	
	その他北海道が必要と判断するもの	下水道	
	都市計画区域の用途地域(工業地域及び工業専用地域を除く)		
	保全対象施設		
町民意見		町民意見に基づく地図(大空地区防災ステーション・網走刑務所住吉作業所用地・女満別空港周辺・朝日ヶ丘公園・道の駅メルヘンの丘めまべつ)	
追加調査		景観調査に基づく地図(陸上風力発電)	
		動植物調査に基づく地図	

9. 事業者に求める配慮事項<地域の華僑保全のための取組:本編p.7-2~/地域の経済及び社会の持続的発展に資する取組:本編p.7-9~/>

■ 地域の環境保全のための取組(大空町独自 ※北海道が設定する事項が別途あり)

分類	環境配慮事項 ・箇所	太陽光 発電施設	風力 発電施設	地域の環境保全 のための取組
町全域	設備の維持管理・ 廃棄	○	○	● 事業中における設備の維持管理のための工夫をし、事業終了後はリユースやリサイクルを含めて適正に処理・廃棄すること。
	動植物への影響	○	○	● 本報告書で整理した情報を参考としつつ、事業実施箇所周辺における動植物の分布等を調査し、必要に応じて配慮措置を講じるよう努めること。
個別箇所	女満別空港周辺	○	○	太陽光発電施設 ● 反射光等が運航の妨げとならないように措置を講じ、高さ制限や航空保安無線施設への影響等について、関係者との協議のうえ設置すること。 陸上風力発電施設 ● 高さ制限や航空保安無線施設への影響等について、関係者との協議のうえ設置すること。
	網走刑務所住吉作業所用地	○	○	● 現状の利用に影響を及ぼす箇所への設置は避け、関係者との協議のうえ設置すること。
	住吉牧野	○	—	● 樹木の伐採を伴う箇所への設置は避け、防災や環境の保全に必要な措置を講じつつ、関係者との協議のうえ設置すること。
	大空町一般廃棄物最終処分場	○	—	● 現状の利用に影響を及ぼす箇所への設置は避け、関係者との協議のうえ設置すること。
	美幌バイパス	○	—	● 縦型太陽光発電設備の導入を原則とし、関係者との協議のうえ設置すること。
	大空地区河川防災ステーション	—	○	● 防災に寄与するための措置を講じ、現状の利用に影響を及ぼす箇所への設置は避けつつ、関係者との協議のうえ設置すること。
	朝日ヶ丘公園	—	○	● 観光に寄与するための措置を講じ、周辺環境への影響にも配慮しつつ、関係者との協議のうえ設置すること。
その他地図	動植物調査に基づく地図	○	○	● 事業実施箇所周辺における動植物の分布等を調査し、必要に応じて配慮措置を講じること。
	景観調査に基づく地図	○	○	● 事業実施箇所周辺における景観への影響を調査し、必要に応じて配慮措置を講じること。

■ 地域の経済及び社会の持続的発展に資する取組

No	地域の経済及び社会の持続的発展に資する取組	
1	防災的観点	非常時の電力供給等、災害に対するレジリエンス向上に資する取組
2	経済的観点	雇用創出や産業・観光業等の経済活性化に資する取組
3	文化的観点	町の文化的発展に資する取組(町のイベントへの参加、商工会への加盟等)
4	教育的観点	町民の環境教育に資する取組