

新たな食料・農業・農村基本計画の策定に関する要望意見書

国は、本年1月に「食料・農業・農村政策審議会」を開催し、「新たな食料・農業・農村基本計画（以下、「新たな基本計画」という。）」の策定に向けた諮問を行い、平成22年3月に閣議決定することとしています。

これまで、国の政策目標に沿った構造改革を着実に推進してきている北海道の農業にあっては近年、生産資材の価格高騰や世界的な金融危機の影響等を受け、農業経営も悪化してきており、食料の安定供給への貢献に支障を来たしかねない状況にあります。このような中、新政権下における基本計画の策定に当たっては、現行法体系と戸別所得補償制度の法制化との整合を確保した上で、日本型食生活の健康面での優位性と食料自給力の拡大に対する真の国民的共通認識の醸成を図ることが重要な前提条件となっています。

よって、政府においては、新たな基本計画の策定に向け、次の事項について早期に実現されるよう強く要望します。

記

1 新たな基本計画への明記事項

- (1) 育成すべき担い手を明確化し、経営所得安定対策等すべての施策体系の中心に捉え、その集中化・重点化を図ること。また、新たな担い手を育成・確保するための方向づけと仕組みづくりを明記すること。
- (2) 食料安全保障を国家戦略として位置づけ、輸入農畜産物に対する国家貿易機能と国産農畜産物が確実に販売・消費されるための仕組みを構築する旨を明記すること。
- (3) 国民生活の安心につながる食料自給力・自給率の確保に向けた取組みを明記すること。
- (4) 戸別所得補償制度の創設に当たっては、生産性及び品質向上に努力した生産者が報われる仕組みとすること。また、地域に裁量権を持たせた仕組みを制度設計上明確化すること。

2 経営形態別施策展開のあり方

(1) 水田農業対策

需要に応じた米づくりを推進しつつ、水田をフルに活用した特色ある産地形成を図ること。また、豊凶・需給の変動に対応し得る需給調整機能を確立すると共に、現行の収入減少影響緩和対策の充実化を図ること。

(2) 畑作農業対策

持続可能な畑作農業を展開するため、確実に生産・流通が実現できる政策体系を構築すること。また、畑作の輪作体系を構成する土地利用型作物すべてを戸別所得補償制度の対象品目とすること。加えて、甜菜、でん粉原料用馬鈴薯、小麦、豆類について、自給率向上に向けた支援対策の措置を講ずること。

(3) 酪農畜産対策

現行の酪農・畜産に係る経営安定対策の検証を行うと共に、再生産可能な所得確保が図られる仕組みを確立すること。また、生乳の供給拡大や自給飼料確保に向けた有効な支援対策を確立すること。加えて、規模拡大に伴う畜産環境整備に対する支援対策を強化すること。

3 農業経営を支援する施策展開のあり方

- (1) 健全経営を実践する農業経営体を育成・支援しつつ、高齢農家や経営不振農家が集落営農や農業生産法人に参画する場合には、その地位を担保するシステムを確立すること。また、コントラクター組織や酪農ヘルパー組織等の設立支援策の拡充や雇用労働力の確保など、担い手に対する具体的な支援策を構築すること。加えて、就農時の営農的資本投下に対する負担軽減措置など、新規就農者に対する特別支援策を確立すること。
- (2) 適正な農地利活用に向け、農業委員会組織や行政監視機能の強化を図ると共に、今後も一般会社の農地取得は認めないこと。また、国民の理解と合意に基づく政策として農地保全対策を実行すると共に、耕作放棄地の解消と有効活用を図るため、地域における関係機関の役割を明確化した上で、一体化・総合化した取組みを促進する施策を構築すること。
- (3) 農地流動化を促進するための施策の充実、技術開発・普及への国の関与の充実、生産資材等原料価格の長期的安定化対策を構築すること。

4 農村地域を活性化する施策展開のあり方

- (1) 農業の多面的機能について、国民理解を深める取組みを強化すると共に、農村地域に対する各種支援の充実を図ること。
- (2) 中山間地域等直接支払制度について、地方財政負担を軽減した制度として改善し、継続すること。
- (3) 農地・水・環境保全向上対策について、地方財政負担を軽減し、事務の簡素化を図るなどの改善を行い、制度を継続すること。
- (4) 外来生物・鳥獣被害対策を検討し、早期確立を図ること。
- (5) 未利用資源を活用した地域バイオマス対策への支援策を講じること。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

平成21年12月17日

大空町議会議長 後藤 幸太郎

【 送 付 先 】

- ・ 衆議院議長 横 路 孝 弘
- ・ 参議院議長 江 田 五 月
- ・ 内閣総理大臣 鳩 山 由紀夫
- ・ 農林水産大臣 赤 松 広 隆